

## 社会民生热点篇

### 【part1 人才策略】

#### 【热点概述】

发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。省委书记、省长刘奇反复强调，必须采取超常规的措施深入推进人才强省战略，拿出更加优惠的好政策，搭建尽展其才的好平台，努力建设一支规模宏大的“人才赣军”，为创新驱动发展提供强有力的人才保障。近年来，全省各级以深化人才发展体制机制改革为主线，使出更多的硬招实招，拿出更多的“真金白银”，推出了一系列更有针对性、更有特色、更有吸引力的“人才新政”。主要有：1.启动实施省“双千计划”，5年投入20亿元引进培养高层次人才和团队；2.到2020年，省本级筹集人才发展基金35亿元。每年遴选50个高层次人才、高技能人才，对其创办的科技型小微企业进行重点扶持；3.省会南昌5年安排100亿元人才发展经费，实施“天下英雄城，聚天下英才”行动计划；4.鹰潭出台“鹰才计划”等1+N人才新政，在人才创新创业、平台建设、编制落户等方面提出改革措施，创新创业人员最高可得1500万元扶持、设立人才引进专项编制等；5.赣州将在5年内重点引进和培养100名（个）产业领军人才或团队、1000名各领域高层次人才、1万名各行业急需紧缺人才，吸引不少于10万名大学毕业生等青年人才到赣州创新创业，推动100万名产业工人培养或回归。

#### 【原因分析】

- 1.抢人城市经济增长动力稍显不足，经济增速稳中略有下滑，如果不实现经济结构的改变，经济增速下行压力将更加显著。
- 2.经济发展需要技术与创新。各大城市通过吸引人才，以科技与创新助力未来经济增长。
- 3.高质量的人力资本积累。人力资本的积累可以弥补劳动总人口数量下降的影响。

#### 【对策措施】

1.完善与人才引进相结合的人才保障机制。一是为人才资源提供政策咨询、融资申报、劳动维权等个性化、精细化的服务，突出关怀，增强其责任感和归属感，为其营造更加优良的安居乐业的环境。二是健全户籍管理制度、家属工作安置办法、小孩读书优惠条例，分类推进人才评价机制改革和职称制度改革，建立符合各专业技术岗位特点的人才评价制度，建立以能力、实绩和贡献为导向的人才评价体系，在优惠待遇上突出“高精尖缺”导向，进一步提升人才政策的吸引力，形成更具竞争力的人才制度优势，免除其到攀工作的后顾之忧。

2.积极引进国外人才资源，推动城市高新产业的发展。一方面，探索开辟海内外引进人才职称评审绿色通道，增强其归属感；另一方面，积极争取国家相关部门的协助，从发达国家引入高端科技人才，攻克产业发展的关键瓶颈技术。

3.统筹城乡发展，引导人才向基层一线流动。一方面，政府可通过引导城乡院校、科研机构之间的合作交流，向相对落后的乡镇地区提供教育资金支持和人力资源支持，促进人才流动与知识共享，提升乡镇的人才素养与教育水平，增强基层一线对人才资源的吸引力，进一步助推城市经济和社会事业的发展。另一方面，政府应积极推动城市高铁、高速公路等基础设施建设，促进城乡之间，沟通交流，提升基层一线基础设施环境对人才的吸引力。

### 【夺目标题】

《人才决定城市发展》

《“抢”精英人才 夺发展先机》

《“抢”人才 强发展》

### 【点睛之语】

1. 治国经邦，人才为急。
2. 致天下之治者在人才，成天下之才者在教化。——胡瑗
3. 珍视劳动，珍视人才，人才难得呀！——邓小平
4. 我劝天公重抖擞，不拘一格降人才。——龚自珍
5. 人既尽其才，则百事俱举；百事举矣，则富强不足谋也。——孙中山
6. 人才者，求之者愈出，置之则愈匮。——（清）魏源
7. 人才那得如金铜，长在泥沙不速朽。愿公爱士如爱尊，毋使埋渣嗟不偶。——袁枚

## 【part2 教育事业】

### 【热点概述】

“一把手重视，才是真正的重视”“千斤重担众人挑，各家单位有指标”“全省财政性教育经费投入增幅达 49.2%”“率先建立长期从教教师荣誉制度”……2018 年，江西省通过教育督导评估，全省整体实现县域义务教育基本均衡发展。在 3 月 26 日的教育部发布会上，江西省委教育工委书记、省教育厅厅长叶仁荪分享起了“江西经验”。

为推动全省整体实现县域义务教育基本均衡发展，江西省委省政府将义务教育均衡发展列入省委常委会工作要点和省政府工作报告，列入民生实事工程安排方案。省政府划定时间表、路线图，将工作任务和责任横向分解到边，纵向落实到位。“督导考核是有力的‘指挥棒’，对督促和激励各级党委政府履行教育职责作用巨大。”叶仁荪表示，通过强化目标考核，省委省政府将推进义务教育均衡发展列入市、县高质量发展考核体系，并将均衡发展评估结果作为贫困地区“脱贫摘帽”前置条件。

### 【原因分析】

决胜全面建成小康社会，必须优先发展教育，办好人民满意的教育。全面小康能否得到人民认可、经得起历史检验，一个重要方面要看教育的体系结构、教师素质、质量水平、制度建设能否得到新的提升，更好适应亿万学习者的多样化需求。为此，必须始终坚持教育优先发展战略地位，不断提高人民群众满意度。

开启全面建设社会主义现代化国家新征程，必须优先发展教育，加快教育现代化。教育发展周期长，要适应社会主义现代化建设多方面要求，必须提前准备。面对科技进步日新月异、国际竞争日趋激烈的新形势，习近平同志深刻指出：“当今世界的综合国力竞争，说到底人才竞争，人才越来越成为推动经济社会发展的战略性资源，教育的基础性、先导性、全局性地位和作用更加突显。”

实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须优先发展教育，将建设教育强国作为基础工程。习近平同志指出：“‘两个一百年’奋斗目标的实现、中华民族伟大复兴中国梦的实现，归根到底靠人才、靠教育。源源不断的人才资源是我国在激烈国际竞争中的重要潜在力量和后发优势。”

### 【对策措施】

坚持教育优先发展。深入实施第三期学前教育行动计划，以普惠性资源为主体，推进农村和城镇小区配套幼儿园建设，加快建设县级儿童活动中心。加快乡村小规模学校、寄宿制学校和中小学智慧（数字）校园建设，巩固义务教育基本均衡成果，减轻中小学生过重课业负担。实施高中阶段教育普及攻坚计划，改善整体办学条件。推进10所高水平高职院校和50个高水平优势特色专业建设计划，提升职业教育质量。实施“卓越人才培养计划2.0”，支持南昌大学整体进入国家一流大学行列和其他高校建设一流学科、一流专业。支持民办教育发展，办好特殊教育、社区教育、继续教育、网络教育、国际教育，满足群众多样化教育需求。全面深化新时代教师队伍建设改革，实施教师教育振兴行动计划，落实义务教育教师工资待遇，减少与教学无关的检查评比，让尊师重教在全社会蔚然成风。

### 【夺目标题】

《让乡村教育真正回到乡村》

《谋定教育大计 建设教育强国》

《让每个人享有教育的机会》

### 【点睛之语】

1. 教育工作中的百分之一的废品，就会使国家遭受严重的损失。——马卡连柯
2. 教育不是注满一桶水，而且点燃一把火。——叶芝
3. 教育不在于使人知其所未知，而在于按其所未行而行。——园斯金
4. 多办一所学校，就可以少建一座监狱。——雨果

## 【Part3 医疗改革】

### 【热点概述】

国务院总理李克强2018年6月20日主持召开国务院常务会议，通过了《医疗纠纷预防和处理条例（草案）》。草案突出医疗纠纷预防，规范医疗损害鉴定，要求充分发挥人民调解作用，明确医疗纠纷处理途径、程序。

与过去医疗纠纷发生后强调事后的妥善处置相比，此次通过的草案最引人注目的亮点就是强调事前预防，即通过建立早期预警等机制，对可能发生的医疗纠纷做到早发现、早预防、早控制，从而起到未雨绸缪的作用。这无疑是治理医疗纠纷的创新之举，彰显了以创新手段下好医疗纠纷预防“先手棋”的新型治理思维，一旦付诸实践，必将释放出从源头遏制医疗纠纷的强大正能量。

### 【原因分析】

1. 妥善处理医疗纠纷是当前十分棘手的难题，特别是由医疗问题引发的医患纠纷，处理起来更是难上加难。在医疗纠纷仍呈高发态势和影响医患和谐关系构建的现实语境下，下好医疗纠纷预防“先手棋”。
2. 将医疗纠纷的治理工作从注重事后的亡羊补牢，转向涵盖事前、事中和事后的综合治理，可谓治理医疗纠纷的优选路径。
3. 对于医疗纠纷的治理，只有坚持下好预防“先手棋”，及时对同类问题的事前征兆和苗头进行排查处理，才能防止类似问题重复上演，及时解决医疗纠纷可能再次发生的隐患，从而把问题解决在萌芽状态。

### 【点睛之语】

1. 生民何辜，不死于病而死于医，是有医不若无医也。学医不精，不若不学医也。——吴塘
2. 夫医者，非仁爱之士，不可托也；非聪明理达，不可任也；非廉洁纯良，不可信也。——杨泉
3. 医生是我们文明世界的精华。——史蒂文森
4. 医者父母心，仁德值千金；医德承载生命，爱心传递真情。
5. 人生须知负责任的苦处，才能知道尽责任的乐趣。——梁启超

### 【夺目标题】

《医疗改革 为民负责》      《医疗改革下好“先手棋”》

## 【Part4 创新发展】

### 【热点背景】

近年来，江西省委、省政府始终坚持新发展理念，把创新驱动放在全省发展的核心位置。省委十四届六次全会，从更高层次贯彻落实习近平总书记对江西工作的重要要求，把“创新引领”摆在首位；“六大突破、三大提升”，首要任务是科技创新的突破，而且十分明确地提出了建设创新型省份的目标，这更是体现了省委、省政府对科技创新工作的高度重视。为落实省委、省政府加快创新江西建设的部署，今年以来，通过广泛调研和征集意见，结合我省实际，出台了《江西省推进创新型省份建设行动方案（2018-2020年）》、《江西省推进创新型省份建设工作机制》、《加快新型研发机构发展办法》和《关于加快科技创新平台高质量发展十二条措施》等创新系列文件，其中，《行动方案》摹画出我省科技创新的四大体系建设蓝图；《工作机制》明确创新省份建设的推进制度；《发展办法》和《十二条措施》提出了培育新型研发机构和平台的具体措施。几个文件有总有关、互为支撑，为推进全省创新驱动发展进一步提供了政策保障。

### 【意义分析】

实施创新驱动发展战略，对江西形成国内竞争优势、增强发展的长期动力具有战略意义。改革开放40多年来，江西经济快速发展主要源于发挥了劳动力和资源环境的低成本优势。进入发展新阶段，低成本优势逐渐消失。与低成本优势相比，技术创新具有不易模仿、附加值高等突出特点，由此建立的创新优势持续时间长、竞争力强。实施创新驱动发展战略，加快实现由低成本优势向创新优势的转换，可以为江西持续发展提供强大动力。

实施创新驱动发展战略，对江西提高经济增长的质量和效益、加快转变经济发展方式具有现实意义。科技创新具有乘数效应，不仅可以直接转化为现实生产力，而且可以通过科技的渗透作用放大各生产要素的生产力，提高社会整体生产力水平。实施创新驱动发展战略，可以全面提升江西经济增长的质量和效益，有力推动经济发展方式转变。

实施创新驱动发展战略，对降低资源能源消耗、改善生态环境、建设美丽江西具有长远意义。实施创新驱动发展战略，加快产业技术创新，用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，既可以降低消耗、减少污染，改变过度消耗资源、污染环境的发展模式，又可以提升产业竞争力。

### 【对策建议】

1. 建立创新决策咨询机制。建立高层次创新决策咨询机制，定期或不定期向省委、省政府报告国内

外创新动态，提出重大政策建议。转变政府创新管理职能，强化战略规划、政策制定、环境营造、公共服务、监督评估、人才培养引进和重大任务实施等职能。建立创新治理的社会参与机制，发挥各类行业协会、基金会、科技社团等在推动创新驱动发展中的作用。

2. 推进政府管理制度创新。深化商事制度、“多规合一”等改革，进一步完善配套监管措施，探索建立符合创新规律的政府管理制度。根据新兴产业特点，完善企业行业归类规则和经营范围的管理方式，调整现有行业管理制度中不适应“互联网+”等新兴产业特点的市场准入要求。强化竞争政策和产业政策对创新的引导，打破制约创新的行业垄断和市场分割，制定和实施产业准入负面清单。

3. 完善科技管理基础制度。优化科技资源配置，改进科技计划管理流程，建设科技计划管理信息系统，构建覆盖全过程的监督和评估制度。完善科技创新奖励制度，科技创新奖励不纳入绩效工资总额。落实科技报告制度，建立重大科研基础设施和科技基础条件平台开放共享制度，推动科技资源向各类创新主体开放，支持中小微企业利用大型科研仪器网络管理平台资源开发新产品、新技术。

4. 建立健全科技帮扶机制。加大科技精准扶贫力度，做好产业扶贫、项目扶贫。完善科技特派员制度，针对企业和农村需求，从高等学校、科研院所选派人才组成博士创新服务团和专家顾问咨询团，提供个性化帮扶服务。完善干部帮扶制度，对重点企业建立固定联系科技帮扶机制，健全工作台账和考核体系。

#### 【夺目标题】

《创新引领发展 重振制造辉煌》

《传承 创新 发展》

《以创新为引领 带动高质量发展》

#### 【点睛之语】

1. 此刻一切完美的事物，无一不是创新的结果。——穆勒
2. 掌握新技术，要善于领悟，更要善于创新。——邓小平
3. 创新是企业的灵魂，是企业持续发展的保证！——海尔集团
4. 我们要记着，作了茧的蚕，是不会看到茧壳以外的世界的。——李四光

### 【Part5 文化自信】

#### 【热点概述】

近年来，随着文化旅游产业的兴起发展和国家“一带一路”的推进，江西省与不仅走向省外，而且走向世界相互开展文化交流的机会逐年上升、愈来愈多：千年瓷都景德镇在德国柏林举办“感知中国·匠心冶陶”景德镇陶瓷文化展，在这个展览上到处都能听到对景德镇陶瓷文化的赞美之词；又如，抚州在汤显祖、莎士比亚、塞万提斯逝世400周年举行的隆重的纪念活动，极大提升了我省汤显祖文化品牌，成功举办的汤显祖戏剧节暨国际戏剧交流月活动，一系列富有创新的文化推荐让“东方的莎士比亚”传遍世界，由此也让江西文化的深厚人文底蕴叫响世界。可以说，文化联结人心，江西文化走出去，从陶瓷、书画、戏剧、杂技等，处处张扬着赣鄱文化的深沉魅力，让许多外国观众大开视野、醉心不已，也让江西文化在全球的认同感越来越高，影响力越来越大。

#### 【对策建议】

坚持正确方向。深入学习贯彻党的十九大精神，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头

脑，坚定“四个自信”，坚持为民导向，积极传播社会主义核心价值观，弘扬真善美，提振精气神，凝聚正能量，为推进新时代中国特色社会主义事业提供强大精神动力。

紧跟时代步伐。伟大作品植根于波澜壮阔的伟大时代。新时代是发展新的历史方位，也是文艺创作的深厚土壤。要与时代同行，反映新时代我们党团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、建设伟大工程、实现伟大梦想的生动实践，推出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的精品力作。

展现江西特色。江西人文底蕴厚重、红色文化灿烂，为文艺创作提供了滋养。特别是新时代江西实践激情澎湃，脱贫攻坚、绿色发展、创新创业等领域涌现的典型事迹，为文艺创作提供了丰富题材。要更加生动地讲好江西故事、传播江西声音、反映江西成就，为建设富裕美丽幸福江西凝聚力量。

加强文艺创新。文艺贵在创新，也难在创新。要加强内容创新，深入群众、深入生活、扎根实践，激发艺术灵感，提高原创能力。要加强手段创新，坚持思想精深、艺术精湛、创作精良相统一，把现代科技运用到艺术创作中，提升作品的表现力和感染力，真正做到叫好又叫座。

培养文艺大家。把文艺队伍建设摆在突出位置，加强文艺领域领军人物、拔尖人才的培养，特别是加强青年文艺工作者的培养，努力打造一支有实力、有影响的“文艺赣军”。广大文艺工作者要勤奋学习、增强本领，讲品位、讲格调、讲责任，努力成为德艺双馨的文艺名家、大家。

#### 【点睛之语】

1. 文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信。——习近平
2. 中国传统文化之根本精神为融和与自由。——许思园
3. 有信心的人，可以化渺小为伟大，化平庸为神奇。——萧伯纳
4. 强烈的信仰会赢取坚强的人，然后又使他们更坚强。——华特·贝基霍
5. 任何人都应该有自尊心、自信心、独立性，不然就是奴才。但自尊不是轻人，自信不是自满，自立不是孤立。——徐特立
6. 一百个满怀信心和决心的人，要比一万个谨小慎微的和可敬的可尊重的人强得多。——辛克莱

#### 【夺目标题】

《坚定文化自信 推动文化发展》

《以文化自信激发精神动力》

### 【Part6 资本下乡】

#### 【热点概述】

整村、整乡流转上万亩土地，投资额动辄上亿元，业态涵盖种养、食品加工、农业综合体等……近年来，社会资本下乡犹如一阵春风拂过，让古老的农村土地绽放出新芽。人们对资本下乡寄予厚望，这是缩小城乡差距、促进城乡发展一体化的有效路径。随着资本而来的，是新的技术、新的经营模式和新的管理理念，在很大程度上改变了我国乡村产业的形态和质量，激发了发展活力。

然而，正如俗话所言，“每个硬币都有两面”——社会资本下乡也是一把“双刃剑”，在发挥作用的同时，一些弊端也逐渐显现。有的社会资本下乡“心术不正”，在农村“挂羊头卖狗肉”，打着参与乡村民宿建设的旗号，变相开发房地产，以“乡村旅游开发”为噱头大肆侵占良田；有的“心不在焉”，大张旗鼓申报了项目，却无心正常经营土地，把很大精力用在部门公关上，挖空心思钻营申领国家各种涉农补助和项目扶持资金；有的心余力绌，有实力争地，却没本事种田。凡此种种，不仅会破坏宝贵的

耕地资源，加速土地非粮化、非农化，还会侵害农民的正当合法权益，引起群众不满，引发社会问题。

### 【意义分析】

1. 资本下乡是推动乡村振兴发展战略的重要力量。实现乡村振兴，改善农村基础设施，提升农业产业的规模和效益，存在巨大的资金需求，单纯依靠财政投入无法解决问题，迫切需要多元化的投资主体。

2. 社会资本下乡在发挥积极作用的同时，一些浮躁冒进的弊端也逐渐显现。有的社会资本下乡以“乡村旅游开发”为噱头大肆侵占良田；有的大张旗鼓申报项目却无心经营，挖空心思钻研如何申领国家各种涉农补助和项目扶持资金。凡此种种，不仅会导致土地非粮化、非农化，还会侵害农民的正当合法权益，引发社会问题，必须引起高度重视。

### 【对策建议】

首先，地方政府当履行好责任，甚至要筑牢政策“防火墙”。既防止资本下乡跑马圈地，又防止“毁约弃耕”等伤农、挤农现象，要结合农村发展实际，不能一味贪大求快、大包大揽……各级政府唯有对“资本下乡”真正把好关，将心术不正者拒之千里，才能为农村迎来“好资本”。

其次，应尊重农民的意愿。更或言之，防范资本下乡“热投资、冷农民”。比如，一份围绕四川省工商资本下乡的调研数据显示，约有66.7%的人认为，工商资本下乡并没有使自己家庭的经济状况得到明显改善。也就不难想象，这样的“资本下乡”与农民的意愿契合度低。故此，让农民拥有“知情权、选择权、表决权、质询权”至关重要。

再者，需要政策的不断完备。“相关政策应该严格设置一些准入条件，让投资者在挣钱的同时，与当地农民分享收益，努力实现相关企业与农民共赢。”同时，在完善相关政策的同时，更有必要对其加强宣传，使政策更深入人心，进而让政策执行力更强，实现投资者、下乡企业与当地农民形达成利益共同体。

### 【夺目标题】

《让资本下乡结出乡村振兴硕果》

《打好“资本下乡”这张牌》

## 【Part7 数字经济】

### 【热点概述】

首届江西省数字经济人才大会于2019年1月8日在江西省上饶市开幕。江西省委十四届七次全会提出，要借势借力，抢抓数字经济发展机遇。要抓紧制定数字经济发展战略纲要，以创新引领、数据驱动发展为核心，以数字产业化、产业数字化为主线，加强培育数字经济新动能。

近年来，上饶市委市政府大力实施人才强市战略，牢固确立人才引领发展战略地位，抢抓机遇、敢闯敢试，把大数据产业作为全市战略性新兴产业的重要支柱来打造，在推动数字经济人才与产业融合发展方面进行了积极探索，积累了宝贵经验。上饶市委书记马承祖表示，上饶的数字经济起步于2015年。这几年，数字经济发展一年一个台阶，目前上饶是全省唯一的“江西省数字经济示范区”和“江西省大数据产业基地”，也是江西省第一个数字经济小镇、第一个省级服务支持人才创新创业示范基地。在三年多时间里，上饶实现了数字经济主营业务收入“从零开始”到“突破100亿元”的飞跃。

“大会的召开，必将成为加快江西数字经济发展的一个新起点，希望各位专家传经送宝，为上饶数

字经济发展把脉问诊，献计献策，助推上饶打造江西省数字经济示范区。”马承祖说。

### 【对策建议】

发展数字经济，要坚持科技创新，推动产业优化升级。近年来，江西不断增强创新能力，强化产业升级动力。突出重点领域创新，围绕战略性新兴产业、优势传统产业和主导支柱产业，推进技术创新攻关，高新技术企业突破 2000 户。突出创新平台建设，强化一产一院、一产一校，建设智能制造、生物医药、新能源汽车等产业研究院，建成 LED、VR(虚拟现实)、有机硅省级制造业创新中心，加快推动国家级稀土功能材料制造业中心创建工作。突出人才培养引进，实施创新创业高层次人才“双千”计划。江西还不断推进智能制造，提升产业智能化水平。深入推进“互联网+”制造业，大力实施智能制造“万千百十”工程，全省企业累计应用智能装备 6625 台(套)，建设 481 个“数字化车间”、“智能工厂”，培育了南昌高新区、井开区等 4 个智能制造基地。实施企业“上云”行动，建设航天云网、铜行业云、医药工业云等一批云平台。研究制定互联网+先进制造业发展工业互联网的实施意见，大力发展工业数字经济。

发展数字经济，要坚持扩大开放，发展更高层次的开放型经济。过去 40 年，中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必将在更加开放条件下进行。数字经济以其成本低、效率高、实时互动分享等独特优势，有助于共享国际市场和资源，为实体经济注入了新活力。一台电脑，一根网线，连接中国和世界。今年，江西省计划与阿里巴巴集团共同推进跨境电商合作，南昌入选国家跨境电商综合试验区。目前，阿里巴巴集团服务江西中小活跃商家 16 万余家，为 1000 多家小企业提供外贸综合服务。江西省与该集团签署的战略合作协议提到，将推进跨境电商合作，共建江西新外贸服务体系，支持江西企业参与阿里巴巴“优商优品”工程、国际站新贸节和速卖通“中国好卖家助力计划”，加快扩大进口优质产品和赣产品“出海”步伐。

### 【点睛之语】

1. 要发展数字经济，加快推动数字产业化，依靠信息技术创新驱动，不断催生新产业新业态新模式，用新动能推动新发展。——习近平
2. 中国如果不走创新驱动道路，新旧动能不能顺利转换，是不可能真正强大起来的，只能是大而不强。——习近平
3. 中国高度重视创新驱动发展，坚定贯彻新发展理念，加快推进数字产业化、产业数字化，努力推动高质量发展、创造高品质生活。——习近平

### 【夺目标题】

- 《数字经济引领创新发展》                      《做数字经济领跑者》  
《让数字经济“枝繁叶茂”》

## 【Part8 信息保护】

### 【热点概述】

个人信息保护、应用程序隐私条款的合规，是近一年来各大部委关注的重要议题，也是互联网公司整改的重点方向。不过前不久，中国消费者协会通报的 100 款应用程序个人信息收集与隐私政策测评情况却不容乐观，过度收集用户个人信息、隐私条款笼统不清成为典型问题。



互联网的兴起和智能手机的普及给民众带来了以往不可想象的便利，但谁又曾想到，如此便利的背后却也隐藏着巨大隐患。当大家在手机应用商店精心挑选自己常用的APP时，却也有无数双利益的眼睛在网络空间的暗处盯着我们这些普通的消费者，极尽所能“盗取”消费者们的个人隐私。

### 【原因分析】

1. 一些人或机构因利益驱动、法律意识淡薄而非法获取公民个人信息。
- 2 法律设置的惩治手段具有局限性，非法获取和倒卖公民信息行为代价低、风险小，司法实践中一般对被告人多判处缓刑，一些情节轻微者甚至被免于追究刑责。

### 【措施建议】

合法原则。APP收集使用个人信息必须有法律依据，收集使用行为必须合法。目前，我国有几十部法律法规涉及个人信息保护。比如，网络安全法规定，收集用户信息应当向用户明示并取得同意，并对用户信息严格保密，建立健全用户信息保护制度。消费者权益保护法、电子商务法、民法总则、刑法、电信条例等法律法规对公民个人信息保护都有详细规定。相关主管部门和一些地方政府也依法制定了行政规章。比如，工信部制定了《电信和互联网用户个人信息保护规定》。APP在运营和推广过程中，必须严格遵守这些法律法规。对于法律法规未作规定的事项，也应遵守相关行业自律规范。

正当原则。信息技术发展迅速，而立法的修改和完善需要一定时间，因此成文的规范存在滞后性。对于还没有成文规范可以作为依据的事项，APP收集使用个人信息应遵守道德伦理底线，尊重社会公序良俗，对相关服务方式进行自我管理和审查，确保收集使用个人信息行为的正当性。现在，实践中还存在一些违反正当原则的情形。例如，APP收集使用个人信息本应用于改善服务质量、提升用户体验，但一些APP却利用老用户的使用惯性和信赖，在用户不知情的情况下以更高的价格向其推销产品，进行“大数据杀熟”。正当原则还意味着APP收集使用个人信息，不应强迫用户授权，或者以默认授权、捆绑服务、强制停止使用等不正当手段变相诱导、胁迫用户提供个人信息。

必要原则。一些APP收集使用个人信息，在内容和范围上过于宽泛，一些信息并不是开展安全、高效、便利的服务所必需的。实际上，只有那些对开展相关服务而言非收集不可、不收集就无法满足用户服务需要的信息，才应被收集。那些为了积累大数据以精准分发广告、推广产品而收集的个人信息，与用户当前需要无关，就超出了收集的必要限度。必要性原则要求APP自我限制信息收集范围，不应收集对提供服务而言不必要的个人信息。为更好践行这一原则，APP运营者应主动增强服务透明度，用通俗易懂、简单明了的方式解释收集使用个人信息的理由，说明收集使用个人信息对所提供服务的必要性。此外，还应提倡在定向推送新闻、广告等信息时，为用户提供拒绝接受定向推送服务并停止收集使用相关个人信息的选择机会，让用户自主掌控和处置自己的个人信息。

### 【点睛之语】

1. 个人信息，已成为互联网时代的另一种“身体发肤”。
  2. 个人信息是个人权益的组成部分，需要长效机制来保护。要真正实现有效保护个人信息，需要加快个人信息保护的立法进程，制订互联网个人信息保护法，从民事的角度出发，全面地保护个人信息。
- 全国政协委员、苏宁云商董事长张近东

3. 为了维护国家网络空间安全，政府有关方面承担着重大的责任。与发达国家相比，我们在观念认识、战略制定、组织保障、规章制度、技术手段等方面都有很大差距。同时，我们从事信息安全业务的

企业也普遍规模较小、创新能力不足，当前要维护国家信息安全还是一个很大的挑战。——中国工程院院士倪光南

## 【Part8 知识产权】

### 【热点概述】

2018年11月，首届中国国际进口博览会如约而至，3600多家企业共赴合作共赢的“东方之约”。首届进口博览会高度重视知识产权保护工作，据商务部副部长王炳南介绍，在博览会期间，设立知识产权保护和商事纠纷处理服务中心，为参展商和采购商提供专业知识产权维权咨询和纠纷调处服务，赢得了与会各方的高度认可。

### 【积极意义】

第一，保护知识产权，有利于调动人们从事科技研究和文艺创作的积极性。知识产权保护制度致力于保护权利人在科技和文化领域的智力成果。只有对权利人的智力成果及其合法权益给予及时全面的保护，才能调动人们的创造主动性，促进社会资源的优化配置。

第二，保护知识产权，能够为企业带来巨大经济效益，增强经济实力。知识产权的专有性决定了企业只有拥有自主知识产权，才能在市场上立于不败之地。越来越多的企业开始意识到技术、品牌、商业秘密等无形财产的巨大作用，而如何让这些无形资产逐步增值，有赖于对知识产权的合理保护。

第三，保护知识产权，有利于促进对外贸易，引进外商和外资投资。我国已于2001年12月1日加入世界贸易组织，履行《与贸易有关的知识产权协议》，保护国内外自然、法人或者其他组织的知识产权。如果没有知识产权保护，我国就不能参与世界贸易活动。

### 【对策措施】

第一，深化知识产权领域改革。积极研究探索知识产权管理体制机制改革，努力在重点领域和关键环节取得突破性成果。支持地方开展知识产权综合管理改革试点。建立以知识产权为重要内容的创新驱动评价体系，推动知识产权产品纳入国民经济核算，将知识产权指标纳入国民经济和社会发展考核体系。推进简政放权，简化和优化知识产权审查和注册流程。放宽知识产权服务业准入，扩大代理领域开放程度，放宽对专利代理机构股东和合伙人的条件限制。加快知识产权权益分配改革，完善有利于激励创新的知识产权归属制度，构建提升创新效率和效益的知识产权导向机制。

第二，严格实行知识产权保护。加快知识产权法律、法规、司法解释的制修订，构建包括司法审判、刑事司法、行政执法、快速维权、仲裁调解、行业自律、社会监督的知识产权保护工作格局。充分发挥全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作领导小组作用，调动各方积极性，形成工作合力。以充分实现知识产权的市场价值为指引，进一步加大损害赔偿力度。推进诉讼诚信建设，依法严厉打击侵犯知识产权犯罪。强化行政执法，改进执法方式，提高执法效率，加大对制假源头、重复侵权、恶意侵权、群体侵权的查处力度，为创新者提供更便利的维权渠道。加强商标品牌保护，提高消费品商标公共服务水平。规范有效保护商业秘密。持续推进政府机关和企业软件正版化工作。健全知识产权纠纷的争议仲裁和快速调解制度。充分发挥行业组织的自律作用，引导企业强化主体责任。深化知识产权保护的区域协作和国际合作。

第三，促进知识产权高效运用。突出知识产权在科技创新、新兴产业培育方面的引领作用，大力发

展知识产权密集型产业，完善专利导航产业发展工作机制，深入开展知识产权评议工作。加大高技术含量知识产权转移转化力度。创新知识产权运营模式和服务产品。完善科研开发与管理机构的知识产权管理制度，探索建立知识产权专员派驻机制。建立健全知识产权服务标准，完善知识产权服务体系。完善“知识产权+金融”服务机制，深入推进质押融资风险补偿试点。推动产业集群品牌的注册和保护，开展产业集群、品牌基地、地理标志、知识产权服务业集聚区培育试点示范工作。推动军民知识产权转移转化，促进军民融合深度发展。

#### 【点睛之语】

1. 世界未来的竞争，就是知识产权的竞争！——温家宝
2. 保护知识产权，是世界各国的共同利益所在。——胡锦涛
3. 如果不保护知识产权，中国再难有四大发明。——郑成思

#### 【夺目标题】

《坚定不移加强知识产权保护》

《商标保驾护航 品牌行稳致远》

### 【Part9 文明建设】

#### 【热点概述】

说起公共文明建设，我们往往会想到这些年来大规模的城乡开发建设，海外来人往往惊叹我们一些大城市的规模气派，甚至以为一些中等城市的设计布局和外观也可与欧美比肩；人们也往往会想到从“五讲四美”到“八荣八耻”的种种文明礼仪活动，这些活动规模的广度和力度，也是国人能感受到的。然而，正是在这样的大环境下，近期发生在公共场域的一些不文明行为乃至违法事件才显得格外刺目。因坐过站，重庆万州一乘客与司机争执互殴，车辆坠江；同样的原因，北京一乘客抄起整箱牛奶砸向司机，造成事故；高铁和公交上公然“霸座”，无理取闹……公共文明硬件建设与软件建设何以出现反差？国人公共文明的素养何以裹足不前？面对问题，今日的公共文明建设，似乎应有一种新的思考、新的突破和新的拓展。

#### 【对策建议】

1. 构建匹配时代的精神文明。改革开放 40 年来，中国的物质生活发生了翻天覆地的变化，精神文明也应“水涨船高”。每个时代都有相匹配的时代精神与公共守则，要让美德和善举挤压自私与冷漠，以公共文明塑造公共场域，构建匹配我们时代的精神文明。

2. 涵养全社会的法治意识。法治，是这个时代的共识，不文明行为之所以更为刺目，很大一个原因也在于信奉法治者越来越多，公众法治意识在稳步提升。法治社会不能仅仅寄希望于“君子慎独”，而有赖于制度化约束，这也意味着，涵养法治意识，离不开一以贯之的落实。

3. 培育深入人心的规则意识。有了明确的规则，才能框定人们的行动边界。不守规则的代价需要提高，守规则的意识需要深入人心。不遵守规则就要付出“代价”，是督促人们遵守规则的重要动力。

4. 守护人人有责的社会公德。加强全社会的思想道德建设，激发人们形成善良的道德意愿、道德情感。法律为公德撑腰，保证行善机制不贬值褪色。

#### 【积极意义】

1. 公共场域的文明代表着一个民族的精神成熟。

2. 文明其表，制度其里。任何一种文明的成长和成熟，都离不开规则和制度的支撑。以刚性的规则体系构建文化环境，通过教育的方式在每个人心中播下规则的种子，让自觉遵守规则融入血液，凝聚起全社会的文明共识。

3. 法治不仅是一种社会信仰，也是一种生活刚需。党的十九大报告写道，“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。而法治，正是美好生活需要的内涵之一。每个人的法治意识与法治素养，不仅构成了全面依法治国的基石，也构成了美好生活的一部分。

5. 在道德践履的路上，没有人可以置身事外。以良好风气引导呼唤公德，以制度法律的硬约束护佑公德，关键是你我共同呵护。

#### 【点睛之语】

1. 人无礼不立，事无礼不成，国无礼不宁。——荀子
2. 礼貌使有礼貌的人喜悦，也使那些受人以礼貌相待的人们喜悦。——孟德斯
3. 夫君子之行，静以修身，俭以养德，非淡泊无以明志，非宁静无以致远。——诸葛亮
4. 不患位之不尊，而患德之不崇；不耻禄之不伙，而耻智之不博。——张衡

#### 【夺目标题】

《美丽乡村 文明家园》

《为国家立心 为民族铸魂》

### 【Part10 改革开放】

#### 【热点概述】

1978年12月18日，十一届三中全会的召开，实现了新中国成立以来具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放和社会主义现代化的伟大征程。

改革开放40年来，从开启新时期到跨入新世纪，从站上新起点到进入新时代，40年风雨同舟，40年披荆斩棘，40年砥砺奋进，我国绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷，谱写了一曲感天动地、气壮山河的奋斗赞歌。

#### 【现实意义】

“历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。”作为一项开天辟地的创举，当代中国对改革开放的历史书写，展现的正是人的主动进取、人的奋斗开拓。

40年改革开放史，是一部创新史。回望改革开放40年的历程，就是在创新中实现超越的历程。正是因为党始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持马克思主义指导地位不动摇，坚持科学社会主义基本原则不动摇，勇于推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新，不断赋予中国特色社会主义以鲜明的特色，形成了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折。

40年来的改革开放历程，不仅仅是体制的改革、经济的增长、财富的累加、国门的打开，更涵盖理念的变革、思想的解放、信仰的迸发、价值的磨砺。伴随物质文明成果层出不穷、社会生产活力涌流不尽，中国人的精神面貌、精神境界、精神追求都发生了深刻剧烈的变化。

### 【分析评价】

40年春风化雨，春华秋实。改革开放的辉煌成就不是天上掉下来的，而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的。始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，始终坚持经济建设为中心，始终坚持中国特色社会主义政治发展道路，始终坚持发展社会主义先进文化，始终坚持在发展中保障和改善民生，始终坚持保护环境和节约资源，始终坚持党对军队的绝对领导，始终坚持推进祖国和平统一大业，始终坚持独立自主的和平外交政策，始终坚持加强和改善党的领导……正是靠着“十个始终坚持”，不可能变成了可能。改革开放极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌。

40年艰难困苦，玉汝于成。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在新的历史起点上部署推动全面深化改革，既取得很多重大历史性成就，也创造和积累了很多改革的新鲜经验。必须坚持党对一切工作的领导，必须坚持人民为中心，必须坚持马克思主义指导地位，必须坚持走中国特色社会主义道路，必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度，必须坚持发展是第一要务，必须坚持扩大开放，必须坚持全面从严治党，必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论……这“九个必须”，是对改革开放创造人间奇迹的原因揭示，是一路走来弥足珍贵的精神财富。

### 【对策建议】

(一) 在新时代继续把改革开放推向前进，要深刻把握“十个始终坚持”取得的伟大成就。实践深刻启示我们，伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨，必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勇立潮头、奋勇搏击。

(二) 在新时代继续把改革开放推向前进，要深刻把握“九个必须坚持”的宝贵经验。实践充分证明，改革开放是党和人民赶上时代的重要法宝，是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。面对新时代宏伟蓝图，要保持对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，切实做到“九个必须坚持”，为实现伟大梦想凝聚磅礴力量。

### 【点睛之语】

1. 改革，是第二次革命。——邓小平
2. 中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。——习近平
3. 时间是检验真理的唯一标准。——毛泽东

### 【夺目标题】

《将改革开放进行到底》

《以改革开放的姿态走向未来》

## 2019年“两会”热点篇

### 【part1 正风反腐】

#### 【会议摘要】

深入推进党风廉政建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。加强廉洁政府建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。衡量政绩最终是看结果。各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，把精力用在解决实际问题上。压减和规范督查检查考核事项，实施“互联网+督查”。减少开会和发文数量，今年国务院及其部门要带头大幅精简会议、坚决把文件压减三分之一以上。

#### 【对策建议】

持续用力，促进党风廉政建设和反腐败斗争向基层延伸。要积极探索监察职能向基层、村居延伸的有效途径，赋予乡镇纪委必要的监察职能，构建乡镇、村居监察监督网。要出台关于县（市、区）监委向乡镇（街道）派出监察办公室的指导意见，赋予乡镇（街道）监察办公室部分监察职责。要把监察组织设置到乡镇（街道），保证基层风清气正，更好为群众服务。

持续用力“打虎”“拍蝇”“猎狐”。高压反腐就是坚持力度不减、节奏不变，那种“反腐败已经搞得差不多了，可以松口气、歇歇脚”“打好一仗一劳永逸、初见成效见好就收”等认识是完全错误的。要加大力度查出大老虎，做到有“虎”必打。在“打虎”过程中也不能放缓“拍蝇”“猎狐”的脚步。减少存量遏制增量、整治群众身边腐败和作风问题、受贿行贿一起查、加强日常监督、修复净化政治生态等方面积极作为，切实做到以稳为前提，不断进取、奋发有为。

持续用力狠抓“四风”不松劲，不断增强群众获得感。各地纪检监察机关要严查各类“四风”问题，更加在“做实做细”上下功夫，既紧盯老问题，又不放过新情况，即使看上去“细枝末节”也一律深挖细查、一抓到底。“四风”中着重盯紧扶贫领域腐败和作风问题。通报曝光，是各级纪检监察机关纠“四风”的一项利器，要继续发挥好其作用。

#### 【夺目标题】

《正风反腐，谁都不是旁观者》 《以新担当新作为推进正风反腐》

《正风反腐新动向 从严治政新信号》 《正风反腐，永远在路上，只有进行时》

#### 【名言警句】

1. 做人做官做事应清清白白，为公为政为民需勤勤恳恳。
2. 不廉，则无所不取；不耻，无所不为。
3. 一心为公惟勤惟俭，两袖清风日修日廉。
4. 一分一文当思来路要正，一言一行要想是否庄重。

### 【part2 依法治国】

#### 【会议摘要】

坚持依法全面履职。深入贯彻全面依法治国基本方略，严格遵守宪法法律，把政府活动全面纳入法

治轨道。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。政府干的，都应是人民盼的。要坚持科学、民主、依法决策，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，听取社会公众和企业意见，使各项政策符合基本国情和客观实际，更接地气、更合民意。全面推进政务公开。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。全面落实行政执法责任制和问责制，对一切违法违规的行为都要坚决查处，对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治，对所有行政不作为的人员都要坚决追责。

### 【对策建议】

要研究制定法治中国建设规划，统筹考虑我国经济社会发展状况、法治建设总体进程、人民群众需求变化等综合因素，使规划更科学、更符合实际。

要全面贯彻实施宪法，在全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法宣传教育活动，弘扬宪法精神，加强宪法实施和监督。

要推进科学立法工作，围绕党的十九大作出的重大战略部署以及深化党和国家机构改革涉及的立法问题，完善全国人大常委会和国务院的立法规划，加强重点领域立法。

要加强法治政府建设，健全依法决策机制，深化行政执法体制改革，完善党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的约束机制。

要深化司法体制改革，深入研究司法责任制综合配套改革方案，加快构建权责一致的司法权运行新机制。

要推进法治社会建设，依法防范风险、化解矛盾、维护权益，加快形成共建共治共享的现代基层社会治理新格局，建设社会主义法治文化。

要加强法治工作队伍建设和法治人才培养，更好发挥法学教育基础性、先导性作用，确保立法、执法、司法工作者信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。

### 【夺目标题】

《坚持厉行法治 维护公平正义》 《坚持良法善治 构建良好秩序》  
《为人民用权 为人民履职 为人民服务》

### 【名言警句】

1. 领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。
2. 党的政策是国家法律的先导和指引，是立法的依据和执法司法的重要指导。
3. 执法者必须忠实于法律。
4. 天下之事，不难于立法，而难于法之必行

## 【part3 社会保障】

### 【会议摘要】

完善社会保障制度和政策。推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度。提升残疾预防和康复服务水平。我们要尽力为群

众救急解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。

### 【对策建议】

1. 进一步加强政策宣传和行政执法，加大征缴力度拓宽经要来源渠道。相关部门要继续深入基层，把各项社保政策法规宣传到位，切实纠正用人单位和从业人员的认识误区，强化征缴，依法查处应保未保恶意欠费等违法行为。争取中央和省财政对社会保障资金的投入的同时多渠道筹集社会保障经费。

2. 进一步完善管理和投入机制，逐步提高社会保障水平。首先要做好离退休人员养老金待遇同步调整待遇审核发放、资格审验等工作。其次认真落实好失业保险和工伤保险待遇标准的定期调整，完善异地就医管理结算办法和协调机制和完善对用人单位的分类监管，确保保险待遇按规定及时支付到位。逐步提高救助资金的投入和加强支付管理，建立信息公开机制，提高社会救助水平和质量。

3. 进一步健全内部控制制度，规范政策执行。针对近年发现的各类问题，认真分析形成的原因，根据现行政策规定和管理要求，形成切实可行的整改方案。要进一步健全内部控制制度，完善业务经办管理办法，对重要的业务经办环节设置风险点和监控点，将各项业务置于稽查核对控制制度之下，强化监督检查，形成事前、事中、事后相互补充的内部控制体系。

4. 进一步加强社保基金预算管理，提高预算约束力。明确社会保险基金预算编制责任，规范预算编制和调整程序，严格预算收支范围，强化预算审核和批复制度；做好预算的执行和监测，健全预算执行定期分析、通报、监测和预警，动态掌握各项社会保险基金预算执行情况，增强预算执行的科学性和约束性，确保基金收支平衡及安全完整。

5. 进一步加强基层基础建设，提高经办服务水平。加强“一站式”服务功能建设，加强乡镇、社区、村服务平台建设，增强基层平台服务功能；深化养老金资格审查、异地就医结算等社会保险经办区域合作，方便群众办事。

### 【夺目标题】

《更好发挥社会保障稳定器作用》 《完善社会保障体系》

《社会保障兜底线 编织民生幸福网》

### 【名言警句】

1. 社保是一片蓝天，让人生风和日丽。社保是一股清泉，让梦想乘风破浪。社保是一座大山，让百姓幸福依靠。

2. 你出力、我出力，社保法律更给力；你添彩、我添彩，民生工程更精彩；你受益、我受益，百姓权利更有益。

## 【part4 教育改革】

### 【会议摘要】

发展更加公平更有质量的教育。推进城乡义务教育一体化发展，加快改善乡村学校办学条件，抓紧解决城镇学校“大班额”问题，保障进城务工人员随迁子女教育，发展“互联网+教育”，促进优质资源共享。多渠道扩大学前教育供给，无论是公办还是民办幼儿园，只要符合安全标准、收费合理、家长放心，政府都要支持。推进高中阶段教育普及，办好民族教育、特殊教育、继续教育。持续抓好义务教育教师工资待遇落实。推进一流大学和一流学科建设。今年财力虽然很紧张，国家财政性教育经费占国



内生产总值比例继续保持在4%以上,中央财政教育支出安排超过1万亿元。我们要切实把宝贵的资金用好,努力办好人民满意的教育,托起明天的希望。

### 【对策建议】

加分项目改革,为教育公平添砖加瓦。在高考中实行加分政策,其初衷是为了破除“唯分数论”,促进学生素质的全面培养,应该说出发点并不坏,而且在起始阶段也确实发挥了一定作用。但是,随着时间的延续,加分政策过多过滥、把关不严的问题越来越突出,甚至在一定程度上到了影响教育公平的地步。素质培养渐渐异化成压在考生肩头的培训大山,城乡教育资源的差异让农村孩子在起跑线上越落越远,一些被曝光的“权钱交易”更让社会对加分的公平性产生质疑。在加分政策日渐偏离“初心”的情况下,全面取消加分项目成为教育改革的必然选择,也是保障教育公平的关键之举。

高考移民改革,为教育公平保驾护航。所谓高考移民,就是采取“空挂学籍”方式,在异地参加高考。各地客观存在的高考分数线和不同的录取率,导致了“高考移民”的出现。不可否认,“高考移民”是一种投机行为,也是一种违法行为,不仅破坏了高考秩序,而且损害了教育公平。“高考移民”现象的产生有多层原因:社会主义初级阶段经济发展的不均衡性,是导致高考移民的根源;而不公平的高考政策也是出现“高考移民”的主要因素;此外社会上人们的某些偏见也间接加剧了“高考移民”。“高考移民”反映出的实质问题是教育不公,因此要深化“高考移民”改革,为教育公平保驾护航。

教师队伍改革,为教育公平凝心聚力。把教师队伍建设摆在教育工作全局更加重要的位置,是党中央、国务院做出的重大战略部署,是我国教育发展新的历史阶段的必然要求,是当前和今后一个时期整个教育改革和发展的战略重点。安徽亳州在教师队伍不均衡的情况下,推行教师无校籍管理,定期轮岗交流,同时实施乡村教师支持计划和教育教学质量提升工程,吸引并留住更多优秀师资。教师队伍改革是促进优质教育资源均等化,办好人民满意教育的重要途径。要创新体制机制,坚持政府主导、学校主体、社会参与,健全教师队伍改革机制,促进教育更加开放、公平和可持续发展。

### 【夺目标题】

《深化教育改革 促进教育公平》 《让教育公平之光普照校园》

《筑牢教育改革的基石》 《教育要温度,也要准度》

### 【名言警句】

1. 师也者,教之以事而喻诸德也。
2. 在教师手里操着幼年人的命运,便操着民族和人类的命运
3. 教育工作中的百分之一的废品,就会使国家遭受严重的损失。

## 【part5 健康中国】

### 【会议摘要】

保障基本医疗卫生服务。继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平,居民医保人均财政补助标准增加30元,一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线,报销比例由50%提高到60%,进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。加强重大疾病防治。我国受癌症困扰的家庭以千万计,要实施癌症防治行动,推进预防筛查、早诊早治和科研攻关,着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治,把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策,尽快使异地就医患

者在所有定点医院能持卡看病、即时结算,切实便利流动人口和随迁老人。深化公立医院综合改革。促进社会办医。加快建立远程医疗服务体系,加强基层医护人员培养,提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。坚持预防为主,将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区,务必让基层群众受益。加强妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。药品疫苗攸关生命安全,必须强化全程监管,对违法者要严惩不贷,对失职渎职者要严肃查办,坚决守住人民群众生命健康的防线。

### 【对策建议】

坚定不移深化医药卫生体制改革。要坚定医改的理论、原则和路径,坚持“医疗、医保、医药”三医联动,把更多精力聚焦到抓落实、见实效上,推进基本医疗卫生制度建设,着力解决群众看病就医问题。一是深化公立医院改革,完善药品零差率后续补偿措施,深化医疗服务价格改革,加快建立符合行业特点的薪酬制度,建立现代医院管理制度,落实好党委领导下的院长负责制,引领医院高质量发展。二是建立完善分级诊疗制度,以学科建设为抓手推动区域分开,以县医院建设为抓手推动城乡分开,以病种为抓手推动上下分开,以三级医院日间服务为抓手推动急慢分开。科学规划、布局医疗联合体建设,促进医疗资源合理配置。三是完善药品供应保障制度,完善国家基本药物制度,推进专利药谈判,多措并举解决药品短缺问题。四是建设综合监管制度,加强行业全要素全流程监管,进一步创新治理模式和问责机制,强化事中事后监管。五是协调推进医疗保障制度建设,完善大病保险制度,改革医保支付方式,调动医疗机构疾病预防、控制成本的积极性。

不断改善医疗服务质量。质量是医疗卫生行业的生命线,任何时候都不能松懈。要以实践检验、基层评判、群众认可为标准,努力为人民提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗卫生服务。一是提高基层服务能力,启动“优质服务基层行”活动,激发基层医疗卫生机构运行活力,推动基层服务模式由间断性服务逐步转变为连续性、责任式健康管理。二是启动改善医疗服务新3年行动计划,全面建立预约诊疗、远程医疗、检查检验结果互认等制度,不断改善人民群众看病就医感受。三是加强重点学科建设,完善医疗质量管理和临床诊疗相关规范体系,规范临床诊疗行为。四是深入实施健康扶贫工程。落实分类救治策略,做好9种大病集中救治,完善农村贫困人口兜底医疗保障政策,有效解决因病致贫返贫。

进一步强化卫生健康治理水平。一是深化“放管服”改革,围绕重点领域、关键环节加大放权力度,不断优化社会办医环境。二是加强卫生健康科技创新,组织实施科技重大专项,加快癌症等重大病症防治攻关,启动科技创新2030健康保障工程,加强国家临床医学研究中心和协同创新网络建设。三是加强人才队伍建设,遵循医学教育规律,强化医教协同,提升医学生培养质量。四是加强国际交流合作,重点开展区域、全球及多双边卫生健康国际合作,推进“健康丝绸之路”建设,推动“一带一路”卫生合作协议落实。积极参与健康领域国际标准、规范等的研究和谈判,发出中国声音,提出中国方案。

### 【夺目标题】

《用奋斗托举健康中国》 《谱写健康中国新篇章》

《健康为本 小康为准》

### 【名言警句】

1. 利关不破,得失惊之;名关不破,毁誉动之。
2. 卫生与健康问题如果不能得到有效解决,必然会严重影响人民健康,制约经济发展,影响社会和

谐稳定。

3. 健康是幸福之基。

## 【part6 互联网+政务服务】

### 【会议摘要】

全面推进“互联网+”，运用新技术新模式改造传统产业。深入推进简政减税减费。取消一批行政许可事项，“证照分离”改革在全国推开，企业开办时间大幅压缩，工业生产许可证种类压减三分之一以上。“双随机、一公开”监管全面实施。清理规范各类涉企收费，推动降低用电、用网和物流等成本。深化“互联网+政务服务”，各地探索推广一批有特色的改革举措，企业和群众办事便利度不断提高。

### 【对策建议】

让“互联网+政务”造福人民群众，核心是要让数据“活”起来，“跑”起来。网络不联通、系统不贯通、数据不汇通，是当前阻碍数字政府建设的现实障碍。数据多跑路，才能让百姓少跑路。目前许多地方都在进行“只跑一次”改革，实质就是通过各个部门间的大数据共享，来重构和简化审批流程，优化营商环境。这不仅是惠民之举，也是政务改革的创新之举。

让“互联网+政务”造福人民群众，保证信息安全是关键。统计分析显示，个人信息泄露是90%电信诈骗案件的成因，不少线上政务服务都需要提供个人网上身份认证，必须要加大技术力量，积极开展电子证照、电子公文、电子签章等在“互联网+政务”服务中的应用试点，尽快开展数据流动和利用的监管立法，加大对个人隐私和知识产权的保护力度，充分保证信息安全。

让“互联网+政务”造福人民群众，还需要多听取公众的意见。“互联网+政务”的最终目的是为了信息化能够更好地为人民服务。那么，政务创新怎么搞，哪些服务是市民最需要的，应该有渠道收集市民的声音，让他们能够提出意见和建议，帮助并监督有关部门不断改进和提升网上政务服务水平。

### 【夺目标题】

《互联网+政务 创新公共服务》 《深化互联网+政务服务 增强群众获得感》

《互联网+政务服务 让生活更美好》

### 【名言警句】

1. 要加快推进电子政务，构建全流程一体化在线服务平台，更好解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁的问题。
2. 推进一网通办，要确立统一标准，这样有利于各系统之间的互联互通，避免形成新的“孤网”。
3. 各级领导干部特别是高级干部要主动适应信息化要求、强化互联网思维。

## 【part7 收入分配】

### 【会议摘要】

就业优先政策要全面发力。就业是民生之本、财富之源。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加，必须把就业摆在更加突出位置。稳增长首要是为保就业。今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模，既保障城镇劳动力就业，也为农业富余劳动力转移就业留出空间。只要就业稳、收入增，我们就更有底气。

### 【对策建议】

着力提高低收入者收入水平，逐步扩大中等收入者比重，有效调节过高收入，规范个人收入分配秩序，努力缓解地区之间和部分社会成员收入分配差距扩大的趋势。收入分配过程包含不同的环节和阶段，即初次分配和再分配，相应地，收入分配格局也可以划分为初次分配格局和再分配格局。个税不再以个人收入为准，而是以家庭收入征收。

要提高劳动报酬在初次分配中的比重，提高居民收入在国民收入中的比重。具体举措是在初次分配中坚持效率优先的原则。坚持按劳分配为主多种分配方式并存的分配制度，提高最低收入者收入水平，加快对国有垄断企业改革，完善价格听证制度等；再分配更加注重公平。完善财税体制改革，调节过高收入者收入，创造条件让群众拥有更多的财产性收入，发放财政补贴，加强对基础公共设施投入力度，完善社会保障制度，促进私人慈善事业发展，加快城市化进程，推动社会主义新农村建设，促进“三次分配”体系建立等等。

### 【夺目标题】

《收入分配 事关民生》 《落实收入分配改革，让老百姓愿意消费》

### 【名言警句】

1. 人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标！
2. 在把蛋糕做大的同时，把“蛋糕”分好，让人民群众有更多的获得感。

## 【part8 脱贫攻坚】

### 【会议摘要】

打好精准脱贫攻坚战。重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度，落实对特殊贫困人口的保障措施。脱贫致富离不开产业支撑，要大力扶持贫困地区特色优势产业发展。开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率，继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数，用好教育这个阻断贫困代际传递的治本之策。基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加强后续扶持。对摘帽县和脱贫人口的扶持政策要保持一段时间，巩固脱贫成果。完善考核监督，用好中央脱贫攻坚专项巡视成果。越是到脱贫攻坚的关键阶段，越要抓实抓细各项工作，确保脱贫有实效、可持续、经得起历史检验。

### 【对策建议】

1. 针对贫困户主观脱贫意识差的对策建议为：一是通过多种形式，加大扶贫政策的宣传力度、贫困户教育引导力度，切实提高贫困户对扶贫政策的知晓度；二是加强扶贫同扶志、扶智相结合，贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体，要充分发挥他们的主体作用，激发他们发展生产的主动性和积极性，用贫困群众的内生动力支撑脱贫攻坚；三是发挥政策的激励引导作用，强化技术跟进指导服务，增强贫困群众依靠自身发展实现脱贫的信心。

2. 针对基层党组织作用发挥不强的对策建设为：“帮钱帮物，不如帮助建个好支部”。一是切实加强基层党组织建设，按照“党建带扶贫、扶贫促党建”要求，对照“一好双强”标准，加强农村党员队伍建设，吸收致富能手、知识青年、返乡务工人员、成功人士等加入党组织。全面加强“村两委”干部履职能力和综合素质的提升，着重支部书记的培养和选拔；二是充分发挥基层党员干部在投资筹劳、项目建设监管、发展致富产业带动等方面的引导作用。

3. 针对尚未建立长效机制的“造血式”扶贫的对策建议为：“只有让贫困群众有一个长久的稳定或有保障的收入才能从根本脱贫和实现同步小康”。一是在深入调研，实地论证的基础上，选准发展前景好、预期收益高和区域性、特色性显著的产业项目；二是培育壮大特色支柱产业，通过龙头企业带动作用，形成产业扶贫辐射效应；三是发展一批与贫困村贫困户需求相适应的扶贫产业项目，逐步实现一户一策，一村一品，一乡一业的产业扶持项目。

4. 针对产业扶贫成效不明显的对策建议为：一是要将产业扶贫与当前的乡村旅游、乡村振兴等工作有效结合，同促共进；二是要紧紧依托当地的区位优势，自然资源禀赋，挖掘地方特色资源，突显区域特色；三是要始终坚持问题、市场和需求导向，因地制宜，因地施策，合理选择产业项目；四是创新产业扶贫机制，构建形式多样的利益联结机制；五是配套制定具有可操作性的各类产业扶贫专项规划。

5. 针对缺乏市场导向的对策建议为：一是要处理好政府与市场的关系，始终坚持市场导向，尊重市场规律，发挥市场对资源配置的决定性作用；二是充分利用互联网、大数据等现代信息技术手段，科学分析市场供需变化和产品价格走势，拉长扶贫产业链条，加强信息引导、产销对接和科技支撑，增强市场风险抵御能力，促进扶贫产业项目可持续。

6. 针对未体现精准扶贫的对策建议为：要始终坚持贯彻落实“因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，不搞大水漫灌、走马观花、大而化之”等经典做法。

#### 【夺目标题】

《打赢打好脱贫攻坚战》 《脱贫攻坚 作风先行》

《脱贫攻坚战 XX 勇担当》

#### 【名言警句】

1. 防止返贫和继续攻坚同样重要。
2. 在不放松、不停顿、不懈怠，提高脱贫质量，聚焦深贫地区，扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进。
3. 精准扶贫到户到人，发展产业齐心脱贫。
4. 扶贫工作最艰难，千山万水只等闲，心与百姓同忧喜，不拔穷根不回还。

### 【part9 住房制度】

#### 【会议摘要】

深入推进新型城镇化。坚持以中心城市引领城市群发展。抓好农业转移人口落户，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求。城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。新型城镇化要处处体现以人为核心，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。

#### 【对策建议】

要积极构建全覆盖、可兜底的住房保障安全网。根据当前我国经济社会发展阶段，要让广大人民群众分享改革发展成果，完善住房保障体系各层次的制度设计。结合各地方的经济发展状况、居民家庭收入水平、居民住房实际条件和需求，细分住房保障层次，有步骤、分层次解决中低收入住房困难家庭的住房

问题。要在各层次住房保障实现“无缝对接”和一定程度的交叉覆盖，形成的住房保障安全网。

要进一步完善住房保障国家层面的系统性联动机制。政府的房地产调控政策是一项系统而复杂的工作。不仅仅关系到建设局、发改委、国土局、财政局，而且关系到国税局、民政局、工商局、银监会、银行以及地方政府等众多部门，涉及多部门协调、多项配套政策的落实。因此，完善统一管理的机制，强化在资金筹措、开工准备、施工招标、质量监管等方面的部门责任落实，实现各有关部门分工协作、分类指导和监督的统一有效管理。同时还可以运用PPP等建设模式，积极引入社会资金参与到保障性住房建设过程来，提高保障性住房的建设效率，增强使政府对保障性住房的宏观调控能力。

要在财政、税收以及信贷政策等方面对住房保障事业采取一定优惠政策。在财政税收政策方面，制定促进保障性住房建设和租赁市场发展的税收政策。对企业可以适当减免城镇土地使用税、企业所得税；对个人可采取房货币补贴，免征个人所得税。在信贷政策方面，给予“两房”建设资金支持。鼓励银行业金融机构针对保障性房开发提供信贷支持，科学引导银行业信贷结构调整，促进各地区保障性住房开发建设。进一步发挥土地节约集约利用政策的作用。要按照国家的要求和城市居民住房的需求，在切实保护耕地保有量和基本农田保护面积的前提下，利用有限的土地资源，节约集约用地，盘活存量土地，在年度土地供应计划中优先安排，并按照年度住房建设计划提前储备、及时供应，以保证保障性住房建设的顺利进行。

要不断完善覆盖各个层级、无缝隙的保障性住房持续性动态监管机制。要引入社会征信机制，要对家庭收入、住房状况等情况进行全面审查，优先解决住房困难程度相对较高的低收入家庭。要建立住房保障对象的档案制度，通过各部门之间的网络信息共享平台，对申购对象包括申购家庭成员的住房情况进行审查，使准入资格审查更趋准确和有效。要对住房保障家庭成员的收入、住房状况实行动态监管，建立严格的准入和退出机制，确保住房保障优惠政策落实到应保家庭。要整顿和规范市场秩序，加强诚信体系建设，强化各类市场主体行为的动态监管。要积极推动保障性住房的退出机制，并加强退出环节的动态管理，实行年度审核，及时调整或停止所享受的租赁住房补贴。还要将住房保障工作纳入政府目标管理和民主评议机制，各级政府牵头成立的保障性住房领导小组负责制定保障性住房工作的有关政策，并协调解决工作实施过程中的重大问题。

要积极倡导建立具有中国特色社会主义特点的理性住房消费模式。政府要正确引导居民的住房消费愿望与现实的可能结合起来，建立以中低价位、中小套型为主的住房消费模式，倡导居民生活居住从买房为主向以租房为主要的理念转变。政府发展保障性住房要坚持以人为本，要充分考虑到中低收入家庭的居住和生活成本。积极发展以中小套型为主发展普通商品房，缓解城镇化快速发展带来的住房需求压力；引导居民根据改变传统消费需求，培育“先租后买，先小后大，以旧换新，逐步升级”的理性消费模式。

要不断扩大住房公积金制度的覆盖范围，进一步提高公积金的使用效率。当前可在一些地区开展设立政策性住房合作银行的试点工作，积极推动从事与住房保障相关的政策性住房金融业务，通过信托、基金以及资产证券化等金融模式，扩大其社会资金来源和使用的范围；同时可将住房公积金征集面由现行的本市城镇常住户口固定职工、劳动合同制职工逐步扩大到包括本市农民工在内的各类城镇就业群体。还要结合农民工的流动性特点，建立住房公积金跨区域流动机制，提高住房公积金资金的整体使用效率。

**【夺目标题】**

《让住房租赁满足美好生活需要》 《以公平方式强化住房保障》

**【名言警句】**

1. 房子是用来住的，不是用来炒的
2. 安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜，风雨不动安如山。
3. 安得万里裘，盖裹周四垠。稳暖皆如我，天下无寒人。
4. 让全体人民住有所居。
5. 破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。

**【part10 社会治理】**

**【会议摘要】**

加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移，推广促进社会和谐“枫桥经验”，构建城乡社区治理新格局。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。健全社会信用体系。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。改进信访工作，及时解决群众合理诉求。健全国家应急体系，提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产，防范遏制重特大事故。做好地震、气象、水文、地质、测绘等工作。深化普法宣传教育。加强国家安全能力建设。完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题，坚决守护好人民群众的平安生活。

**【对策建议】**

一要正确处理科学发展与有效治理的关系。科学发展是前提、是根本，也是解决所有问题的关键。有效治理是途径、是方法，是实现善治良序的必然选择。二者相互依存、互促共进，具有内在一致性。目前基层社会治理中存在的所有问题，归根结底都是发展不充分不均衡的问题，从某种意义上说，发展的越快，可能问题越多，但不发展，问题会更多、更复杂。只有推进治理创新，才能为科学发展提供良好的社会保障；只有通过科学发展，才能进一步提升社会治理水平。我们在社会治理创新中要准确把握好二者的辩证关系，始终坚持发展第一要务，用发展的思路、发展的办法去解决社会治理中的各种问题，切不可因噎废食、发生偏移。

二要正确处理党建引领与多元共治的关系。党的领导是社会治理的根本保证，多元共治是社会治理的时代趋势。坚持党建引领，不是让党组织大包大揽，来承担和解决社会治理中的所有问题，而是通过加强和改善党对基层工作的领导，回应社会关切，践行宗旨意识，走好群众路线，提升基层党组织宣传发动群众、凝聚服务群众的能力。各级党组织要切实转变工作方式，善于把党组织的主张通过社会协商等方式转化为群众的自觉行动，把党组织推荐的人选通过一定程序明确为各类组织的负责人，把党的组织意图通过多元互动变成各类组织参与治理的措施，引导多元主体深度融入社会治理和服务，共商区域发展、共同服务群众、共建美好家园。

三要正确处理行政推动与共建共享的关系。行政推动是实现治理目标的有效保证，共建共享是治理体系和治理能力现代化的实现路径，二者不可偏废。政府要强化主体责任，当好组织者、执法者、规划引领者、政策制定者、社会建设者；机关企事业单位要强化社会责任，主动开放公共资源，为社区居

民提供多样化个性化服务；人民群众要强化主人翁意识，基层组织要充分依靠群众，善于发动群众，主动引领群众，不断提升群众自我教育、自我管理、自我服务的能力。

四要正确处理好治理创新与社会稳定的关系。率先探索推进党建引领社会治理创新，有政策依据，有经验借鉴，有实践基础，也有一定的风险。但创新是为了提升社会治理水平，实现长治久安，绝不能因为社区减负增效就推卸责任，绝不能因为社会治理创新影响发展稳定大局。要始终坚持问题导向，把化解社会矛盾、维护社会稳定作为首要任务，针对当前房地产物业、精准扶贫等领域的突出信访问题，抓创新、堵漏洞、补短板。坚持重心下移，充分发挥居民群众的主体作用，健全社区党组织领导的居民委员会、业主委员会和物业服务企业“1+3+N”多方联动机制，探索开展院落自治，把矛盾化解在基层，问题解决在一线。

### 【夺目标题】

《与时俱进加强和创新社会治理》 《创新社会治理 激发乘数效应》

《创新社会治理 夯实平安之基》 《枫桥经验 云上呈现》

### 【名言警句】

- 1.着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。
- 2.要形成有效的社会治理、良好的社会秩序，促进社会公平正义，让人民群众安居乐业，获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。
- 3.理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。
- 4.平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是最基本的发展环境；人民安居乐业，国家才能安定有序。